

## AGUARDANDO HOMOLOGAÇÃO



### MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                          |                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------|
| <b>INTERESSADA:</b> Fundação Presidente Antônio Carlos                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                          | <b>UF:</b> MG                    |
| <b>ASSUNTO:</b> Recurso contra a decisão da Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior que, por meio do Despacho nº 161, de 19 de setembro de 2011, aplicou medida cautelar de sobrestamento de todos os processos de regulação em trâmite no Sistema e-MEC, bem como de suspensão integral e parcial de ingresso de novos alunos nos cursos da Faculdade Presidente Antônio Carlos de São Lourenço, com sede no Município de São Lourenço, no Estado de Minas Gerais. |                          |                                  |
| <b>RELATORA:</b> Ana Dayse Rezende Dorea                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                          |                                  |
| <b>e-MEC N°:</b> 200902639                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                          |                                  |
| <b>PARECER CNE/CES N°:</b><br>37/2013                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>COLEGIADO:</b><br>CES | <b>APROVADO EM:</b><br>31/1/2013 |

#### I – RELATÓRIO

O presente processo trata de recurso contra a decisão da Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior do Ministério da Educação (SERES/MEC) que, por meio de Despacho nº 161, de 19 de setembro de 2011, publicado no Diário Oficial da União (DOU) de 21 de setembro de 2011, aplicou medida cautelar de sobrestamento de todos os processos de regulação em trâmite no Sistema e-MEC, inclusive a suspensão integral e parcial de ingresso de novos alunos nos cursos da Faculdade Presidente Antônio Carlos de São Lourenço, com sede no Município de São Lourenço, no Estado de Minas Gerais, mantida pela Fundação Presidente Antônio Carlos, com sede e foro no Município de Belo Horizonte, no mesmo Estado, durante a vigência das medidas cautelares discriminadas abaixo:

*Sejam suspensos integralmente ingressos de novos estudantes nos cursos das IES referidas no Anexo I da presente Nota Técnica, que apresentam CC insatisfatório, atribuídos em processos de reconhecimento ou renovação de reconhecimento de curso;*

*Sejam limitadas as quantidades de novos ingressos de estudantes nos respectivos cursos das IES referidas no Anexo I da presente Nota Técnica, que apresentam CC satisfatório atribuído em processos de reconhecimento ou renovação de reconhecimento de curso ou sem conceito atribuído, durante o período de vigência da medida cautelar, com a manutenção da mesma quantidade de vagas ocupadas nos cursos superiores (graduações e pós-graduações lato sensu) considerando os 12 (doze) meses anteriores à publicação do Despacho, de forma que essas IES só matriculem a quantidade de estudantes correspondente ao número de vagas ocupadas nos cursos nos últimos doze meses, respeitando-se, em qualquer caso, o número total de vagas autorizadas para cada curso, bem como a dinâmica periódica de abertura e distribuição das vagas nos processos seletivos realizados nos últimos doze meses;*  
(...)

*As medidas cautelares supramencionadas vigorem até a deliberação pela Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior sobre relatório de verificação in loco de comissão designada pelo INEP que avaliará o cumprimento pela IES das ações de melhorias constantes do Protocolo de Compromisso aprovado pela SERES/MEC;* (grifei)

O recurso foi interposto tempestivamente, sendo distribuído, segundo o e-MEC, a esta Relatora em 5/7/2012.

A medida em questão, determinada por meio de Despacho nº 161/2011, do Secretário da SERES, publicado no DOU de 21/9/2011, foi fundamentada na Nota Técnica nº 224/2011-CGSUP/SERES/MEC, de 19/9/2011. Na Nota, a SERES contextualiza a Avaliação da Educação Superior, justifica a necessidade da medida cautelar, apresenta o seu amparo legal e os critérios adotados para a definição do sobrestamento dos processos da Faculdade Presidente Antônio Carlos de São Lourenço.

Para fundamentar o recurso, a interessada argumenta, essencialmente, que:

(i) houve cerceamento de defesa, já que o Despacho do Secretário não permitiu à Instituição apresentar um "Plano de Melhorias Acadêmicas", conforme dispõe o art. 35-C da Portaria Normativa nº 40/2007, republicada em 29/12/2010;

(ii) não foi disponibilizada de forma individualizada a Nota Técnica nº 224/2011-CGSUP/SERES/MEC;

(iii) o Despacho contém ilegalidades e inconstitucionalidades.

A análise do recurso deve levar em conta, fundamentalmente, o significado da medida cautelar em questão. A contestação da interessada tem fundamento na interpretação de que se está aplicando penalidade à IES. Esta interpretação não se sustenta, como se demonstrará a seguir.

Inicialmente, cabe destacar que as medidas cautelares determinadas no Despacho nº 161/2011 diferem de penalidades aplicáveis em face de deficiências avaliativas, assim como das condições para a sua aplicação, que estão previstas na legislação e nas normas infralegais.

A figura da medida cautelar, por outro lado, distingue-se daquela da penalidade tanto pela sua intensidade atenuada quanto pelo seu caráter temporário - com vigência limitada à duração do processo referente à implantação de providências para a melhoria do ensino ministrado e à avaliação correspondente pelo poder público.

A medida cautelar constitui-se em restrição regulatória de duração temporária, aplicada enquanto o poder público reúne os elementos para reestabelecer o ato regulatório em sua plenitude - ou para modificá-lo em definitivo - depois que, no exercício da competência regulatória conferida pela Constituição Federal (art. 209), a segurança quanto à qualidade do ensino oferecido foi posta em questão a partir dos indicadores de avaliação oficiais, integrantes do SINAES.

A Secretaria incorreria em excesso se aplicasse, em caso de deficiências avaliativas, medidas cautelares com intensidade compatível com a prevista para as penalidades, ou se não desse curso à conclusão dos mencionados procedimentos decorrentes do Protocolo de Compromisso firmado com a SERES, prolongando a vigência de tais medidas além do tempo estabelecido neste.

Assim, esses fundamentos permitem distinguir com clareza a medida cautelar - que é objeto do presente recurso - da penalidade.

Outrossim, deve ser mencionado que a Nota Técnica nº 224/2011-CGSUP/SERES/MEC informa que foram observados todos os princípios gerais da administração pública no presente processo.

Ademais, cabe registrar que a SERES, em 24/8/2012, registrou "resultado satisfatório" para a proposta de protocolo de compromisso apresentada pela Instituição e exarou o seguinte despacho:

*A IES, Faculdade Presidente Antônio Carlos de São Lourenço, mantida pela Fundação Presidente Antônio Carlos - FUPAC, apresentou protocolo de compromisso perante a Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior*

*do Ministério da Educação em razão da atribuição de conceito institucional insuficiente (menor que 3) no processo de credenciamento - processo e-mec nº 200902639, tendo por objetivo a execução de ações de melhoria das condições de oferta de educação superior, bem como do saneamento de deficiências. No relatório INEP nº 90257 foram constatadas fragilidades nas dimensões 1, 2, 7 e 8 além do não atendimento ao requisito legal 11.1.*

*O adequado cumprimento do protocolo de compromisso implica a manutenção dos conceitos satisfatórios nas dimensões que haviam obtido avaliação igual ou superior a 3, bem como avaliação satisfatória nas dimensões outrora avaliadas com conceitos inferiores a três. Ademais, deverá ser observado o atendimento a todos os requisitos legais.*

*Diante do exposto, recomenda-se que a IES apresente documento, no prazo previsto, com o Termo de Cumprimento de Metas, seguido do pedido de visita de reavaliação in loco para o credenciamento, objeto da celebração do referido Protocolo de Compromisso.*

Cabe registrar que, em decorrência do Despacho da SERES, acima, em 24/9/2012, foi inserido pela interessada no e-MEC o "Termo de cumprimento das metas estabelecidas no protocolo de compromisso enviado pela IES" e, em consequência, iniciada a fase referente à reavaliação *in loco* para o credenciamento da Instituição, nos termos do art. 62 do Decreto nº 5.773/2006.

Face à análise apresentada, e considerando que, até o presente momento, ainda não foi realizada visita de verificação *in loco* para avaliar o cumprimento pela IES das ações de melhorias constantes do Protocolo de Compromisso, entende esta Relatora que a decisão objeto do presente recurso deve ser mantida.

Diante do exposto, submeto à deliberação da Câmara de Educação Superior o seguinte voto.

## **II - VOTO DA RELATORA**

Nos termos do art. 6º, inciso VIII, do Decreto nº 5.773/2006, conheço do recurso para, no mérito, negar-lhe provimento, mantendo, até deliberação pela Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior sobre o relatório de verificação *in loco* de comissão designada pelo Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais "Anísio Teixeira" para avaliar o cumprimento pela Instituição das ações de melhorias constantes do Protocolo de Compromisso, os efeitos da decisão contida no Despacho nº 161, de 19 de setembro de 2011, publicado no Diário Oficial da União de 21 de setembro de 2011, que aplicou medida cautelar de sobrestamento de todos os processos de regulação em trâmite no Sistema e-MEC, bem como de suspensão integral e parcial de ingresso de novos alunos nos cursos da Faculdade Presidente Antônio Carlos de São Lourenço, com sede no Município de São Lourenço, no Estado de Minas Gerais, mantida pela Fundação Presidente Antônio Carlos, com sede e foro no Município de Belo Horizonte, no mesmo Estado.

Brasília (DF), 31 de janeiro de 2013.

Conselheira Ana Dayse Rezende Dorea – Relatora

### **III - DECISÃO DA CÂMARA**

A Câmara de Educação Superior aprova, por unanimidade, o voto da Relatora.  
Sala das Sessões, em 31 de janeiro de 2013.

Conselheiro Gilberto Gonçalves Garcia - Presidente

Conselheira Ana Dayse Rezende Dorea - Vice-Presidente