

AGUARDANDO HOMOLOGAÇÃO



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO

INTERESSADA: Ser Educacional S.A.		UF: PE
ASSUNTO: Reexame do Parecer CNE/CES nº 185/2018, que analisou o recurso contra a decisão da Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior (SERES) que, por meio da Portaria nº 166, de 13 de março de 2018, publicada no Diário Oficial da União (DOU), em 14 de março de 2018, indeferiu o pedido de autorização para o funcionamento do curso superior de Engenharia Mecânica, bacharelado, da Faculdade Univeritas Universus Veritas de Belo Horizonte - Veritas BH, com sede no município de Belo Horizonte, no estado de Minas Gerais.		
RELATOR: Joaquim José Soares Neto		
e-MEC Nº: 201607787		
PARECER CNE/CES Nº: 926/2019	COLEGIADO: CES	APROVADO EM: 9/10/2019

I – RELATÓRIO

Trata-se de reexame do Parecer CNE/CES nº 185/2018, de relatoria do ilustre conselheiro Antonio Carbonari Netto, que analisou o recurso contra a decisão da Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior (SERES) que, por meio da Portaria nº 166, de 13 de março de 2018, publicada no Diário Oficial da União (DOU), em 14 de março de 2018, indeferiu o pedido de autorização para o funcionamento do curso superior de Engenharia Mecânica, bacharelado, da Faculdade Univeritas Universus Veritas de Belo Horizonte - Veritas BH, com sede no município de Belo Horizonte, no estado de Minas Gerais.

As seguintes informações, extraídas do parecer final da Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior (SERES), transcritas *ipsis litteris*, contextualizam o histórico do processo da Instituição de Educação Superior (IES) para a obtenção de autorização do funcionamento do curso supracitado:

[...]

1. DADOS GERAIS DO PROCESSO

Ato: AUTORIZAÇÃO

Processo: 201607787

Mantida:

Nome: FACULDADE UNIVERSUS VERITAS DE BELO HORIZONTE

Código da IES: 2885

Endereço: Rua Caxambu, 83, Lagoinha, Belo Horizonte/MG, CEP: 31210-060.

IGC Faixa: 3 (2012)

Conceito Institucional: 2 (2010)

Ato de Credenciamento: Portaria nº 2.700, de 25/09/2003, publicada em 26/09/2003.

Processo de Recredenciamento: 201710898 protocolado em 13/06/2017. Fase: INEP – Avaliação, em 29/09/2017.

Mantenedora:

Razão Social: SER EDUCACIONAL S.A.

Código da Mantenedora: 1847

Curso:

Denominação: ENGENHARIA MECÂNICA

Código do Curso: 1365130

Grau: BACHARELADO

Carga Horária: 3880 h

Modalidade: Presencial

Vagas Solicitadas Totais Anuais: 240

Local da Oferta do Curso: Rua Caxambu, 83, Lagoinha, Belo Horizonte/MG, CEP: 31210-060.

2. HISTÓRICO

O processo em epígrafe, cuja finalidade é a obtenção de autorização do poder público para a oferta do curso constante nos dados gerais deste documento, foi submetido às análises iniciais tendo como desfecho o resultado satisfatório na fase de Despacho Saneador.

A avaliação in loco, de código nº 131890, conforme o relatório anexo ao processo, resultou nos seguintes conceitos: 2.9, correspondente à organização Didático-Pedagógica; 3.5, para o Corpo Docente; e 2.7, para Instalações Físicas, o que permitiu conferir ao curso o Conceito de Curso 03.

Foram atendidos todos os requisitos legais e normativos.

A Secretaria e a IES não impugnaram o Relatório de Avaliação.

O Conselho Federal manifestou-se de forma desfavorável à autorização do curso.

3. CONSIDERAÇÕES DA SERES

Na análise do Relatório, verificou-se que os avaliadores atribuíram conceito insatisfatório aos indicadores: 1.6. Conteúdos curriculares; 1.8. Estágio curricular supervisionado; 2.1. Atuação do Núcleo Docente Estruturante – NDE; 2.3. Experiência profissional, de magistério superior e de gestão acadêmica do (a) coordenador (a); 2.14. Produção científica, cultural, artística ou tecnológica; 3.1. Gabinetes de trabalho para professores Tempo Integral – TI; 3.5. Acesso dos alunos a equipamentos de informática; 3.9. Laboratórios didáticos especializados: quantidade; 3.10. Laboratórios didáticos especializados: qualidade; 3.11. Laboratórios didáticos especializados: serviços. Todos os demais indicadores apresentaram conceitos satisfatórios ou superiores ao referencial mínimo de qualidade.

O curso atendeu a todos os requisitos legais e normativos, obteve conceitos satisfatórios nas três Dimensões constantes do Instrumento de Autorização de Cursos de Graduação, assim como o Conceito de Curso 3 (três).

Convém destacar que a análise da proposta em pauta merece uma verificação cuidadosa tendo em vista que embora a avaliação global do curso tenha alcançado conceito de curso suficiente para a aprovação, a Comissão de Avaliação atribuiu conceito 2,9 à Dimensão 1 e 2,7 à Dimensão 3, aspectos relevantes do projeto.

Ressalte-se que, os indicadores, 3.9. Laboratórios didáticos especializados: quantidade; 3.10. Laboratórios didáticos especializados: qualidade; 3.11. Laboratórios didáticos especializados: serviços e 1.6 Conteúdos Curriculares receberam conceito “2”.

Sendo assim, tendo em vista as fragilidades supracitadas e considerando o art. 13, inciso III e o § 4º da Portaria Normativa MEC nº 20/2017, a fim de assegurar a qualidade na oferta dos cursos superiores, esta Secretaria posiciona-se desfavorável ao pleito.

4. CONCLUSÃO DA SERES

Diante do exposto, tendo em vista o Decreto nº 9.235, de 15/12/2017, e as Portarias Normativas MEC nº 20 e 23, de 21/12/2017, publicadas em 22/12/2017, esta Secretaria manifesta-se desfavorável à autorização do curso de ENGENHARIA MECÂNICA , BACHARELADO, com 240 vagas totais anuais, pleiteado pela FACULDADE UNIVERSUS VERITAS DE BELO HORIZONTE, código 2885, mantida pela SER EDUCACIONAL S.A., com sede no município de Recife, no Estado de Pernambuco, a ser ministrado na Rua Caxambu, 83, Lagoinha, Belo Horizonte/MG, CEP: 31210-060.

Do Recurso da IES

Em 21 de março de 2018, a IES inseriu, no sistema e-MEC, o recurso contra a decisão da SERES, com as informações e os anexos pertinentes.

Destacam-se os itens a seguir extraídos do recurso da IES:

[...]

Ressalte-se que o parecer de indeferimento de autorização do Curso de Engenharia Mecânica pautou-se exclusivamente na hipótese de não cumprimento dos requisitos específicos estatuídos no art. 13 da Portaria Normativa n.º 20, de 21 de dezembro de 2017, o qual estabeleceu um padrão decisório para a análise dos pedidos de autorização de curso, tendo como referencial o Conceito de Curso CC e os conceitos obtidos em cada uma das dimensões, sem prejuízo de outras exigências previstas na legislação e de medidas aplicadas no âmbito da supervisão.

Ocorre, no entanto, que o referido pedido de autorização de curso jamais deveria ter sido indeferido, eis que a Portaria Normativa n.º 20, de 2017, não poderia ter sido aplicada ao pedido de autorização ora recorrido, pois nos termos do art. 29 da referida norma, no capítulo das disposições finais e transitórias, a Portaria deveria ser aplicada aos processos protocolados no sistema e-MEC após a sua publicação.

Embora tenha previsão de aplicação da portaria aos processos em tramitação no âmbito deste MEC, entende-se que o pedido em questão também não se enquadra nessas condições, pois como todos os atos instrutórios do processo administrativo já haviam sido concluídos anteriormente, inclusive a etapa de impugnação do relatório, restando pendente apenas a decisão final, o que impossibilitou à IES qualquer ato de adequação às novas regras impostas.

Ora, tramitação é o ato ou efeito de seguir os procedimentos por meio das vias adequadas. No caso em análise, todos os procedimentos já tinham sido concluídos.

Nesses termos, a nova Portaria Normativa não poderia ter retroagido para atingir curso que já tinha sido avaliado ainda com base na Portaria Normativa n.º 40, de 2017 (republicada em 2010), em flagrante desrespeito a entendimento já consolidado por este Conselho Nacional de Educação, conforme se verá adiante.

III. DA IMPOSSIBILIDADE DE APLICAÇÃO RETROATIVA DA PORTARIA NORMATIVA N.º 20, DE 21 DE DEZEMBRO DE 2017, AO PEDIDO DE AUTORIZAÇÃO DO CURSO DE ENGENHARIA MECÂNICA DA FACULDADE

UNIVERSUS VERITAS DE BELO HORIZONTE, OBJETO DO PROCESSO E-MEC DE N.º 201607787

Em princípio, importa esclarecer que o fundamento utilizado para indeferir o pedido de autorização do Curso de Engenharia Mecânica da Faculdade Universus Veritas de Belo Horizonte, objeto do processo e-MEC n.º 201607787, foi lastreado exclusivamente no art. 13 da Portaria Normativa n.º 20, de 21 de dezembro de 2017, conforme se pode aferir da simples leitura do Parecer Final da SERES.

[...]

Ocorre, no entanto, que a SERES não poderia indeferir o pedido de autorização do curso com base na Portaria Normativa n.º 20, de 21 de dezembro de 2017, pois está utilizando-a retroativamente para atingir avaliação que já havia sido realizada há meses, conforme entendimento já sedimentado pelo Conselho Nacional de Educação.

Conforme se pode constatar, a instituição protocolizou o pedido de autorização no ano de 2016, sendo o curso devidamente avaliado no início do ano 2017, oportunidade em que cumpriu todos os padrões decisórios, obtendo conceito satisfatório que a credenciaram à respectiva autorização.

Posteriormente, o Executivo Federal exarou o Decreto n.º 9.235, de 15 de dezembro de 2017, devidamente publicado no Diário Oficial da União em 18.12.2017 (Seção 1, p. 2 a 9), que passou a dispor sobre as funções de regulação, supervisão e avaliação das instituições de educação superior e cursos superiores de graduação e pós-graduação no sistema federal de ensino.

O Decreto n.º 9.235, de 2017, que é o novo marco regulatório do ensino superior, disciplina as novas condições para a autorização de cursos de graduação, estabelecendo claramente:

Art. 39. A oferta de cursos de graduação em faculdades, nos termos deste Decreto, depende de autorização prévia do Ministério da Educação.

...

Art. 42. O processo de autorização será instruído com análise documental, avaliação externa in loco realizada pelo Inep e decisão da Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior do Ministério da Educação.

§ 1º A avaliação externa in loco realizada pelo Inep poderá ser dispensada, por decisão do Secretário de Regulação e Supervisão da Educação Superior do Ministério da Educação, após análise documental, mediante despacho fundamentado, conforme regulamento a ser editado pelo Ministério da Educação, para IES que apresentem:

I - CI igual ou superior a três;

II - inexistência de processo de supervisão; e

III - oferta de cursos na mesma área de conhecimento pela instituição.

...

Art. 43. O pedido de autorização de curso será instruído com os seguintes documentos:

I - comprovante de recolhimento da taxa de avaliação externa in loco, realizada pelo Inep;

II - projeto pedagógico do curso, que informará o número de vagas, os turnos, a carga horária, o programa do curso, as metodologias, as tecnologias e os materiais didáticos, os recursos tecnológicos e os demais elementos acadêmicos pertinentes, incluídas a consonância da infraestrutura física, tecnológica e de pessoal dos polos de educação a distância do curso, quando for o caso;

III - relação de docentes e de tutores, quando for o caso, acompanhada de termo de compromisso firmado com a instituição, que informará a titulação, a carga horária e o regime de trabalho; e

IV - comprovante de disponibilidade do imóvel.

...

Art. 44. A Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior do Ministério da Educação procederá à análise dos documentos, sob os aspectos da regularidade formal e do mérito do pedido, e ao final poderá:

I - deferir o pedido de autorização de curso;

II - deferir o pedido de autorização de curso com redução de vagas;

III - deferir o pedido de autorização de curso, em caráter experimental, nos termos do art. 81 da Lei nº 9.394, de 1996; ou

IV - indeferir o pedido de autorização de curso.

Seguindo ipso facto as regras estabelecidas pelo Decreto nº 9.235, de 2017, o Curso de Engenharia Mecânica (Bacharelado), registrado no e-MEC sob o nº 201607787, estaria claramente em condições de ser autorizado, pois cumpre com todos os requisitos estabelecidos no Decreto.

Para ratificar ainda mais o cumprimento das regras até ali estabelecidas, o Decreto 9.235, de 2017, é taxativo em seu art. 106:

Art. 106. Os processos iniciados antes da data de entrada em vigor deste Decreto obedecerão às disposições processuais nele contidas, com aproveitamento dos atos já praticados.

O Decreto, a partir do momento em que foi publicado, determina o aproveitamento dos atos já praticados para fins de regulação. Ora, se o próprio Decreto estabelece essa condição, evidentemente que o curso de Engenharia Mecânica estaria claramente em condições de ser autorizado porque cumpria e cumpre as regras estabelecidas no momento da publicação do Decreto e da época em que o curso foi avaliado.

Ocorre, porém, que o Ministério da Educação exarou a Portaria nº 20, de 21 de dezembro de 2017, publicada no Diário Oficial da União em 22.12.2017 (seção 1, p. 25 a 29), objetivando regular os procedimentos e o padrão decisório dos processos de credenciamento, reconhecimentos, autorizações, reconhecimentos e renovações de reconhecimentos de cursos superiores, bem como seus aditamentos, nas modalidades presencial e a distância, das instituições de educação superior do sistema federal de ensino.

A Portaria nº 20, de 2017, com o fito de regulamentar o Decreto nº 9.235, de 2017, estabeleceu o novo padrão decisório para os pedidos de autorização de curso, determinando:

Seção III

Do Padrão Decisório na Fase de Parecer Final

Art. 13. Na fase de parecer final, a análise dos pedidos de autorização terá como referencial o Conceito de Curso CC e os conceitos obtidos em cada uma das dimensões, sem prejuízo de outras exigências previstas na legislação e de medidas aplicadas no âmbito da supervisão, observando-se, no mínimo e cumulativamente, os seguintes critérios:

I obtenção de CC igual ou maior que três;

II obtenção de conceito igual ou maior que três em cada uma das dimensões de CC; e

III para os cursos presenciais, obtenção de conceito igual ou maior que três nos seguintes indicadores:

- a) estrutura curricular; e,*
- b) conteúdos curriculares.*

...

§ 4º Será considerado como atendido o critério contido no inciso II deste artigo na hipótese de obtenção de conceito igual ou superior a 2,8 em uma única dimensão, desde que as demais dimensões e o conceito final sejam iguais ou superiores a 3,0.

A Portaria n.º 20, de 2017, estabelece que cada dimensão avaliada no Conceito de Curso, para fins de autorização, deve ter conceito igual ou maior que três nos indicadores referentes a estrutura curricular e conteúdos curriculares. Se uma única dimensão obteve o conceito igual ou superior a 2,8, considerar-se-ia atendido o critério. Foi justamente esse fundamento que fez com que o pedido de autorização, ora em recurso, fosse indeferido.

Ocorre, no entanto, que as novas condições estabelecidas pela Portaria n.º 20, de 2017, passaram a regular diversos critérios que não estão contemplados no Decreto n.º 9.235, de 2017. A Portaria n.º 20, de 2017, estabeleceu critérios superiores àqueles previstos no Decreto n.º 9.235, de 2017.

Nesse caso, em que pese a Portaria n.º 20, de 2017, ser legalmente válida, a mesma não pode retroagir para prejudicar cursos que já foram avaliados. Aliás, diga-se de passagem, o próprio Decreto 9.235, de 2017, em seu art. 106, protege os cursos já avaliados na medida em que determina o aproveitamento dos atos já praticados para fins de regulação.

A Portaria vergastada, ao contrário do que estabelece o Decreto n.º 9.235, de 2017, aproveitou os atos já praticados com o objetivo exclusivo de penalizar as instituições por meio do indeferimento do pedido de autorização, utilizando-se de novos critérios não previstos na ocasião da avaliação do curso. É justamente esse tipo de procedimento que o Conselho Nacional de Educação vem rechaçando há anos, pois cria uma insegurança jurídica relacionada aos atos administrativos (avaliação) já praticados.

Ademais, nos termos do art. 29 da Portaria Normativa n.º 20, de 2017, no capítulo das disposições finais e transitórias, é estabelecido que a sua aplicação dar-se-á aos processos protocolados no sistema e-MEC após a sua publicação, e, embora tenha previsão de aplicação aos processos em tramitação no âmbito do MEC, entende-se que o pedido em questão também não se enquadra nessas condições, pois como todos os atos instrutórios do processo administrativo já haviam sido concluídos anteriormente, inclusive a etapa de impugnação do relatório.

Ora, tramitação é o ato ou efeito de seguir os procedimentos por meio das vias adequadas. No caso em análise, todos os procedimentos já tinham sido concluídos, restando pendente apenas a decisão final, impossibilitando absolutamente à IES de realizar qualquer ato de adequação às novas regras impostas.

Nesses termos, a nova Portaria Normativa não poderia ter retroagido para atingir curso que já tinha sido avaliado ainda com base na Portaria Normativa n.º 40, de 2017 (republicada em 2010), em flagrante desrespeito a entendimento já consolidado por este Conselho Nacional de Educação.

A Portaria n.º 20, de 2017, em sua discutida legalidade, poderá regulamentar pedidos de autorização de cursos que ainda serão avaliados com os novos critérios e não regulamentar pedidos de autorização de cursos já avaliados. É justamente esse tipo de incongruência legal que o CNE vem rechaçando em suas decisões já

consolidadas, pois a regra adotada pelo ordenamento jurídico brasileiro é de que a norma não poderá retroagir, ou seja, a lei nova não será aplicada às situações constituídas sobre a vigência da lei revogada ou modificada (princípio da irretroatividade). Este princípio objetiva assegurar a segurança, a certeza e a estabilidade do ordenamento jurídico, conforme muito bem referendado pelo Conselho Nacional de Educação em diversas decisões recentes.

IV.DA IRRETROATIVIDADE DA NORMA ADMINISTRATIVA E O ENTENDIMENTO CONSOLIDADO PELO CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO

O presente tópico não poderia ter melhor introdutório senão elucidativo trecho do voto vista do e. Conselheiro Milton Linhares, aprovado à unanimidade por seus pares, exarado na apreciação do Parecer CNE/CES nº 221/2010 (doc. 4), verbis:

Assim, como a lei não pode retroagir para prejudicar o administrado, medidas punitivas que envolvam cerceamento de direitos devem, também, ser tratadas sob o mesmo princípio.

O artigo 5º, inciso XXXVI, da Constituição Federal, introduziu, na esfera constitucional, a garantia de segurança na estabilidade das relações jurídicas, com a finalidade de dar salvaguarda permanente da eficácia das relações jurídicas constituídas entre a Administração e os administrados.

Da instituição dessa garantia de segurança das relações jurídicas decorre o princípio da irretroatividade das leis, que estrutura o sistema jurídico vigente, a partir do pressuposto de que as leis são feitas para vigorar e incidir para o futuro. A irretroatividade da lei, expressão do princípio da segurança jurídica, é utilizada para conferir estabilidade das relações que se desenvolvem na sociedade. (GRIFOS ADITADOS)

A repercussão do entendimento acima deu ensejo a uma discussão no Conselho Nacional de Educação (CNE) sobre a utilização enviesada pelo MEC de portarias com caráter nitidamente retroativo e que objetiva prejudica sobremaneira as IES, violando o chamado princípio da irretroatividade das normas e da segurança jurídica.

Pois bem, no caso em análise, o CNE debruçou-se sobre a aplicação retroativa da Portaria Normativa nº 20, de 19 de dezembro de 2014, publicada no DOU de 22/12/2014, que estabelecia procedimentos e padrão decisório para os pedidos de autorização dos cursos de graduação em Direito. O CNE passou a analisar o prejuízo causado às IES pelas alterações legais do MEC e a impossibilidade de readequação ao novo marco regulatório do curso de Direito, situação esta idêntica ao presente recurso.

Em 2015, por meio do Parecer CNE/CES nº 294/2015 (doc. 5), de relatoria do Prof. Gilberto Gonçalves Garcia, o CNE deu provimento a recurso contra indeferimento do curso de Direito sob a guarida da irretroatividade da Portaria Normativa nº 20/2014, com base no seguinte fundamento:

...

O indeferimento embasado na Portaria Normativa nº 20/2014, por si só, a meu ver, causa, indiscutivelmente, insegurança jurídica no andamento e decisões de mérito quanto aos processos. Isto porque, quando do protocolo do pedido, bem como da divulgação do resultado da avaliação in loco, o curso da IES atendia, como ainda atende, plenamente aos requisitos necessários para o deferimento do pedido.

Contudo, a SERES, na análise do pedido da recorrente, se pautou exclusivamente na Portaria Normativa nº 20/2014, quando o preenchimento dos requisitos pelo curso já havia se dado anos anteriores.

Tal conduta, ao ver deste relator, além de causar insegurança jurídica, carrega injustiça ao postulante, na medida em que o coloca em julgamento sob condições que até então não lhe eram conhecidas e, ainda, das quais sequer teve oportunidade de produzir defesa.

Assim, uma vez que da análise dos autos se extrai que o curso de Direito da recorrente atende, de maneira muito satisfatória, às exigências legais, não havendo qualquer fato que aponte para uma deficiência grave e insuperável, o provimento do recurso é medida que se impõe.

...

Nos termos do artigo 6º, inciso VIII, do Decreto nº 5.773/2006, conheço do recurso para, no mérito, dar-lhe provimento, reformando a decisão da Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior do Ministério da Educação, expressa na Portaria SERES nº 404, de 29 de maio de 2015, publicada no Diário Oficial da União em 1º de junho de 2015, para autorizar o funcionamento do curso de Direito, bacharelado, a ser oferecido pela Faculdade de Getúlio Vargas, instalada no Campus II, na Rua Jacob Gremmelmaier, nº 215, bairro Centro, no município de Getúlio Vargas, no estado do Rio Grande do Sul, mantida pelo Instituto de Desenvolvimento Educacional do Alto Uruguai Ltda., com sede na Avenida Borges de Medeiros, nº 2.113, bairro Champagnat, no município de Getúlio Vargas, no estado do Rio Grande do Sul, com 200 (duzentas) vagas totais anuais.

O referido processo foi encaminhado para a homologação, mas retornou ao CNE para reexame da matéria. Novamente, o Conselho Nacional de Educação referendou por unanimidade a decisão acima, por meio do Parecer CNE/CES n.º 407/2016 (doc. 6), de relatoria da Conselheira Márcia Ângela da Silva Aguiar, reconhecendo a irretroatividade da Portaria Normativa n.º 20/2014. O referido Parecer foi homologado por Despacho do Ministro, publicado no D.O.U. de 18/11/2016, Seção 1, Pág. 26.

Em virtude do entendimento consolidado acima, o CNE passou a adentrar na minudência que cerca a irretroatividade do ato normativo (portaria) exarado pelo MEC, explicitando que nem mesmo havia sido oportunizada a possibilidade de a IES complementar a instrução processual para se adequar à Portaria Normativa n.º 20/2014, exatamente como ocorreu no presente recurso. Por ocasião do Parecer CNE/CES n.º 363/2016 (doc. 7), de lavra do Conselheiro Paulo Monteiro Braga Barone, o CNE conclui:

...

A edição da Portaria Normativa nº 20/2014, muito posterior ao ingresso do pedido no sistema e ao período de avaliação, após um longo intervalo em que a decisão poderia ter sido tomada pela Secretaria, obedeceu a uma lógica em que o conjunto de informações sobre os processos em tramitação teve peso relevante. Desta forma, as instituições interessadas não poderiam ter se preparado para o quadro de novas exigências que passaram a orientar as decisões sobre a autorização de cursos de Direito. Além disso, não houve possibilidade de complementação da instrução dos processos, como ocorreu por ocasião da edição da Portaria no 147/2007. Por esta razão, a legitimidade da aplicação da mencionada Portaria ao caso em tela é questionável.

O entendimento acima se amolda exatamente ao presente recurso, eis que a Portaria n.º 20, de 21 de dezembro de 2017, ao criar o novo padrão decisório para a

autorização de cursos de graduação, foi aplicada de forma retroativa a curso que já tinha sido avaliado pelo INEP e que, naquele momento da avaliação, não tinha as exigências da Portaria n.º 20, de 2017. A SERES sequer ofertou a possibilidade de as IES se readequarem à Portaria n.º 20, de 2017.

Para inumar de vez qualquer discussão sobre a irretroatividade de ato normativo exarado pelo MEC, o CNE, por ocasião do Parecer CNE/CES n.º 515/2016 (doc. 8), aprovado em 14/09/2016, de lavra do Conselheiro Joaquim José Soares Neto, que reconheceu a impossibilidade da retroatividade da Portaria Normativa n.º 20/2014, fundamenta de forma inquestionável:

...

Utilizando aqui o princípio da irretroatividade das leis (Constituição Federal, art. 5º, art. 6º do Decreto-Lei nº 4.657/1942, da Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro, alterado pela Lei nº 12.376/2010 e extensa exegese sobre o Direito Civil e o Direito Administrativo), sou de parecer favorável à decisão da Câmara de Educação Superior do Conselho Nacional de Educação, Parecer CNE/CES no 423, de 8 de outubro de 2015, que deu provimento ao recurso impetrado pela Faculdade Santo Agostinho de Vitória da Conquista (FASAVIC), localizada na Avenida Olívia Flores, nº 200, bairro Candeias, município de Vitória da Conquista, estado da Bahia, mantida pelo Instituto Educacional Santo Agostinho Ltda. (IESA).

Urge esclarecer que o Parecer acima já é reexame do Parecer CNE/CES n.º 423/2015, de lavra do Conselheiro Erasto Fortes Mendonça. Da mesma forma, também é o entendimento firmado nos Pareceres CNE/CES de n.º 303/2016 (Relator: Conselheiro Erasto Fortes Mendonça), 364/2016 (Relator: Paulo Monteiro Vieira Braga Barone), 863/2016 (Relator: Arthur Roquete de Macedo); 872/2016 (Relator: Luiz Roberto Liza Curi), 877/2016 (Relatora: Márcia Ângela da Silva Aguiar), entre outros.

Corroborando esse entendimento, importante destacar que na sessão da Câmara de Educação Superior do CNE realizada no mês de março, mais precisamente no dia 07/03/2018, foram deferidos dois recursos que também impugnavam a aplicação retroativa da Portaria n.º 20, de 2017, ou seja, de mesmo teor do presente recurso, conforme destacado abaixo:

Nº	Processo	Interessado	Assunto	Relator	Parecer	Decisão
41.	e-MEC 201601877	Sociedade Universitária Mileto Ltda.- EPP	Recurso contra decisão da Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior que, por meio da Portaria nº 15, de 8 de janeiro de 2018, publicada no DOU em 10 de janeiro de 2018, indeferiu o pedido de autorização do curso superior de bacharelado em Engenharia Mecânica, da Faculdade Uninassau Parnamirim, com sede no município de Parnamirim, estado Rio Grande do Norte.	Gilberto Garcia	137/2018 7/3/2018	Deferido
47.	e-MEC 201601636	Ser Educativa S.A.	Recurso contra decisão da Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior que, por meio da Portaria nº 15,	Francisco Cesar de Sá Barreto	143/2018 7/3/2018	Deferido

			de 8 de janeiro de 2018, em 10 de janeiro de 2018, indeferiu o pedido de autorização do curso superior de Licenciatura em Pedagogia, da Faculdade Uninassau Feira de Santana com sede no município de Feira de Santana, estado da Bahia.			
--	--	--	--	--	--	--

Portanto, com base nos diversos precedentes já consolidados pelo Conselho Nacional de Educação, pode-se concluir que a Portaria Normativa n.º 20, de 21 de dezembro de 2017, em seu critério de validade temporal, não pode atingir a análise do pedido de autorização do Curso de Engenharia Mecânica (Bacharelado) da Faculdade Universus Veritas de Belo Horizonte, objeto do processo e-MEC n.º 201607787, pois a regra adotada pelo ordenamento jurídico brasileiro é de que a norma não poderá retroagir, ou seja, a Portaria n.º 20/2017 não pode retroagir para regulamentar ato jurídico perfeito já consolidado, conforme referendado pelo CNE.

V. DO REQUERIMENTO

Em face do exposto, visando prevenir prejuízos e resguardar direitos evidentes, requer seja reformada a Portaria n.º 166, de 13 de março de 2018, publicada no DOU em 14 de março de 2017, seção 1, P. 16, (doc. 1), e, por via de consequência, seja deferido o pedido de autorização do Curso de Engenharia Mecânica (Bacharelado), processo e-MEC n.º 201607787, da FACULDADE UNIVERSUS VERITAS DE BELO HORIZONTE, eis que a referida Portaria de indeferimento foi fundamentada por ato normativo (Portaria n.º 20, de 21 de dezembro de 2017) não aplicável ao pedido de autorização em tela, além do fato de que, a despeito da ilegalidade acima, ainda assim a Instituição cumpriu integralmente com todas os requisitos ensejadores do deferimento do curso, inclusive em consonância com o Decreto n.º 9.235, de 15 de dezembro de 2017, em seus aspectos formais e materiais.

São nesses exatos termos que se aguarda deferimento.

Considerações do Relator da CES/CNE

[...]

Claro está que ao processo em questão, que envolveu o pedido de autorização do curso de Engenharia Mecânica, bacharelado, foi aplicada a legislação à época em vigor: Decreto n.º 5.773/2006 (e suas alterações) e Portaria Normativa MEC n.º 40/2007 (republicada em 2010), além da Instrução Normativa SERES n.º 4/2013, já que o pedido de autorização do curso foi protocolizado no sistema e-MEC em 29/9/2016, e a visita de avaliação in loco foi realizada no período de 22 a 25/3/2017.

A instituição não poderia ter se preparado para o quadro de novas exigências que passaram a orientar as decisões sobre a autorização de cursos. Além disso, não houve possibilidade de complementação da instrução do processo. Por esta razão, a legitimidade da aplicação da Portaria n.º 20/2017 ao caso em tela é questionável.

*É necessária, para a conclusão do voto, que os **artigos 10 e 11 da Portaria Normativa MEC n.º 40/2007** (com a nova redação) – **à época em vigor** – sejam trazidos à baila para questões de interpretação, com os grifos respectivos:*

Art. 10. Após o protocolo, os documentos serão submetidos a análise.

§ 1º A análise dos documentos fiscais e das informações sobre o corpo dirigente e o imóvel, bem como do Estatuto ou Regimento, será realizada pela Secretaria competente. (NR)

§ 2º Caso os documentos sejam omissos ou insuficientes à apreciação conclusiva, **o órgão poderá determinar ao requerente a realização de diligência**, a qual se prestará unicamente a esclarecer ou sanar o aspecto apontado

§ 3º A diligência deverá ser atendida no prazo de 30 (trinta) dias, sob pena de arquivamento do processo.

§ 4º O atendimento à diligência restabelece imediatamente o fluxo do processo.

§ 5º O não atendimento da diligência, no prazo, ocasiona o arquivamento do processo, nos termos do art. 11, § 3º.

§ 6º As diligências serão concentradas em uma única oportunidade **em cada fase do processo, exceto na fase de avaliação**, em que não caberá a realização de diligência, a fim de assegurar objetividade e celeridade processual.

Art. 11. Concluída a análise dos documentos, o processo seguirá ao Diretor de Regulação competente, para apreciar a instrução, no seu conjunto, **e determinar a correção das irregularidades sanáveis, se couber, ou o arquivamento do processo**, quando a insuficiência de elementos de instrução impedir o seu prosseguimento. (NR)

§ 1º Não serão aceitas alterações do pedido após o protocolo.

§ 2º Em caso de alteração relevante de qualquer dos elementos de instrução do pedido de ato autorizativo, o requerente deverá solicitar seu arquivamento, nos termos do § 3º, e protocolar novo pedido, devidamente alterado.

No caso, a interpretação precisa repousa no argumento de que não foi solicitada à instituição diligência para manifestar-se sobre os indicadores que obtiveram conceito insatisfatório e nem houve o arquivamento devido, conforme preconiza o artigo 11 da referida Portaria.

O relatório de avaliação para a autorização do curso apresentou os seguintes conceitos:

Dimensão 1: Organização Didático-Pedagógica = 2,9

Dimensão 2: Corpo Docente e Tutorial = 3,6

Dimensão 3: Infraestrutura = 2,7

Neste caso, a diligência poderia ter sido solicitada, nos termos do artigo 11 acima referido, pelo órgão superior correspondente. Porém, ela não foi determinada, eliminando a chance da instituição de responder plenamente ao formulário próprio, e nem foi determinado o arquivamento, do que se depreende se tratar de um parecer satisfatório. O **Conceito Final da Comissão foi 3,0**, o que representa, ao ver deste Conselheiro, um conceito satisfatório para a autorização do curso em questão, nos termos requeridos.

Ademais, esta relatoria considera que as justificativas da IES apresentadas no seu recurso são pertinentes e justificam a autorização do curso pleiteado.

À luz do princípio da irretroatividade das leis, esta relatoria entende que deve ser dado provimento ao recurso impetrado pela Instituição.

O Relator da Câmara de Educação Superior (CES) do Conselho Nacional de Educação (CNE) finaliza seu Parecer com o seguinte voto:

[...]

Nos termos do artigo 6º, inciso VI, do Decreto nº 9.235/2017, conheço do recurso para, no mérito, dar-lhe provimento, reformando a decisão da Secretaria de Regulação e Supervisão da Educação Superior (SERES), expressa na Portaria nº 166/2018, para autorizar o funcionamento do curso de Engenharia Mecânica, bacharelado, a ser oferecido pela Faculdade Universus Veritas de Belo Horizonte, com sede na Rua Caxambu, nº 83, bairro Lagoinha, no município de Belo Horizonte, no estado de Minas Gerais, mantida pela Ser Educacional S.A., com sede no município de Recife, no estado de Pernambuco, com 240 (duzentas e quarenta) vagas totais anuais.

Da Solicitação de Reexame

O Senhor Ministro da Educação Ricardo Vélez Rodríguez solicita, por meio do Ofício Nº 1512/2019/CHEFIA/GM/GM-MEC, de 28 de março de 2019, o Reexame da matéria nos seguintes termos:

[...]

Encaminho, para reexame do Parecer CNE/CES nº 185/2018, os autos do processo em epígrafe, tendo em vista os fundamentos aduzidos no Parecer nº 00368/2019/CONJUR-MEC/CGU/AGU, de 22 de março de 2019, da Consultoria Jurídica junto a este Ministério, referente ao indeferimento da autorização para oferta do curso superior de bacharelado em Engenharia Mecânica pela Faculdade Universus Veritas de Belo Horizonte, mantida pela Ser Educacional S.A., em trâmite pelo Sistema e-MEC nº 201607787.

Na oportunidade, coloco-me à disposição de Vossa Senhoria para quaisquer esclarecimentos que se fizerem necessários.

Considerações do Relator

Em suas considerações, o relator do processo na Câmara de Educação Superior (CES) do Conselho Nacional de Educação (CNE), Conselheiro Antônio Carbonari Neto, argumenta o que se segue:

[...]

O pedido de autorização do curso de Engenharia Mecânica, bacharelado, foi aplicada a legislação à época em vigor: Decreto nº 5.773/2006 (e suas alterações) e Portaria Normativa MEC nº 40/2007 (republicada em 2010), além da Instrução Normativa SERES nº 4/2013, já que o pedido de autorização do curso foi protocolizado no sistema e-MEC em 29/9/2016, e a visita de avaliação in loco foi realizada no período de 22 a 25/3/2017.

A instituição não poderia ter se preparado para o quadro de novas exigências que passaram a orientar as decisões sobre a autorização de cursos. Além disso, não houve possibilidade de complementação da instrução do processo. Por esta razão, a legitimidade da aplicação da Portaria nº 20/2017 ao caso em tela é questionável.

No trecho acima, está claro que o conselheiro relator lastreou seus argumentos no princípio da irretroatividade das leis (Constituição Federal, artigo 5º e artigo 6º do Decreto-Lei nº 4.657/1942, da Lei de Introdução às Normas do Direito brasileiro, alterado pela Lei nº

12.376/2010 e extensa exegese sobre o Direito Civil e o Direito Administrativo). Este princípio, no entendimento desta Câmara, deve ser observado na tramitação de todos os processos referentes à regulação da educação superior brasileira.

Com base no explicitado acima, encaminho, para deliberação da CES/CNE, meu parecer favorável à manutenção do voto proferido pelo conselheiro relator do recurso da IES.

II – VOTO DO RELATOR

Voto, em sede de reexame, pela manutenção integral do Parecer CNE/CES nº 185/2018, aprovado em 10 de abril de 2018, que reformou a decisão expressa na Portaria SERES nº 166/2018, para autorizar o funcionamento do curso superior de Engenharia Mecânica, bacharelado, a ser oferecido pela Faculdade Univeritas Universus Veritas de Belo Horizonte - Veritas BH, com sede na Rua Caxambu, nº 83, bairro Lagoinha, no município de Belo Horizonte, no estado de Minas Gerais, mantida pela Ser Educacional S.A., com sede no município de Recife, no estado de Pernambuco, com 240 (duzentas e quarenta) vagas totais anuais.

Brasília (DF), 9 de outubro de 2019.

Conselheiro Joaquim José Soares Neto – Relator

III – DECISÃO DA CÂMARA

A Câmara de Educação Superior aprova, por unanimidade, o voto do Relator.
Sala das Sessões, em 9 de outubro de 2019.

Conselheiro Antonio de Araujo Freitas Júnior – Presidente

Conselheiro Joaquim José Soares Neto – Vice-Presidente