

## TERMO DE REFERÊNCIA

PROCESSO Nº 23000.001691/2018-00

### **OBJETO DA CONTRATAÇÃO**

Consultoria especializada para desenvolvimento de estudos subsidiários ao processo de elaboração da prestação de contas da Bolsa Formação, no âmbito do Programa Nacional de Acesso ao Ensino e Emprego (Pronatec).

### **JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO**

A SETEC/MEC é a coordenadora nacional da política de educação profissional e tecnológica (EPT) no país. Tem por atribuição formular, implementar, monitorar, avaliar e induzir políticas, programas e ações de EPT, atuando em regime de colaboração com os demais sistemas de ensino e os diversos agentes sociais envolvidos na área, consoante Decreto nº 9005/2017.

Entre os programas implementados por esta Secretaria está o Pronatec Bolsa Formação, criado pelo Governo Federal, em 2011, por meio da Lei 12.513/2011, com o objetivo de expandir, interiorizar e democratizar a oferta de cursos de educação profissional e tecnológica no país.

De acordo com os normativos, compete à SETEC a emissão de pareceres técnicos relativos às prestações de contas apresentadas pelos ofertantes da iniciativa Bolsa Formação do Pronatec.

Com o objetivo de desenvolver subsídios para qualificar o processo de prestação de contas, tanto para as instituições participantes, como para a SETEC como gestora do Programa, a contratação das consultorias proposta tem por fim a elaboração de diagnósticos, metodologias e instrumentos referentes ao processo de prestação de contas do Pronatec/Bolsa Formação, bem como o aprimoramento dos normativos de execução e reprogramação financeira, a melhoria dos processos gerenciais e de monitoramento e avaliação do Programa.

Para tanto, faz-se necessária a contratação de 6 especialistas, dada a abrangência e quantidade de trabalho. Assim, as referidas contratações visam subsidiar a implementação do “Plano de Ação” com vistas ao aprimoramento das seguintes dimensões:

- Aprimoramento da metodologia de Prestação de Contas;
- Aperfeiçoamento dos normativas de execução e reprogramação financeira;
- Implementação de ferramenta gerencial relativa ao Sistec;
- Monitoramento da Bolsa Formação, iniciativa do Pronatec;

- Avaliação da Bolsa Formação, iniciativa do Pronatec.

Esclarece-se que para a consecução dos produtos, os especialistas a serem contratados deverão apropriar-se de conhecimentos específicos e esparsos em diferentes fontes, o que exige habilidades analíticas e argumentativas, requerendo também a sistematização, elaboração de instrumentos e proposições de estratégias de aperfeiçoamento em consonância com a matéria de regramento temático dentro de cada dimensão.

### **VINCULAÇÃO COM O PRODOC**

**Resultado 3:** Orientações e diretrizes para o aprimoramento dos processos de gestão, monitoramento e avaliação dos sistemas de ensino, de políticas e programas de EPT.

**Meta 3.1:** Implantar o Sistema de Avaliação da Educação Profissional e Tecnológica.

**Atividade 3.1.2:** Analisar e consolidar informações que permitam aprimorar os processos de gestão, monitoramento e avaliação dos sistemas de ensino, das políticas e programas de EPT.

### **QUANTIDADE DE VAGAS E VIGÊNCIA DO CONTRATO**

6 vagas, sendo 2 (duas) para a dimensão 1 e 1 (uma) para cada uma das demais dimensões (2, 3, 4 e 5). O contrato terá vigência até junho de 2018.

### **PRODUTOS E ATIVIDADES A SEREM EXECUTADAS**

#### **DIMENSÃO 1 (CONSULTOR 1) Aprimoramento da metodologia de execução e prestação de contas da Bolsa Formação – Rede Federal**

**PRODUTO 1** - Documento técnico contendo diagnóstico dos processos de transferência de recursos, acompanhamento da execução e análise das prestações de contas e sua interface com a legislação que regula a matéria, no âmbito da Bolsa Formação na Rede Federal, de forma a subsidiar a SETEC no processo de coordenação nacional da política de educação profissional e tecnológica.

#### **Atividades do produto 1:**

1.1 Levantamento da legislação referente à execução e prestação de contas da Bolsa Formação, nos exercícios de 2011 a 2017, no âmbito da execução da Bolsa Formação na Rede Federal, marcando-se as diferenças por período de vigência da norma (Manuais de Gestão, Portarias, Resoluções do FNDE);

1.2 Levantamento de informações que permitam o mapeamento de processos relativos à transferência de recursos, acompanhamento da execução e análise da prestação de contas da Bolsa Formação executada no âmbito da Rede Federal;

1.3 Sistematização e análise dos dados e informações mapeadas indicando as referências normativas adotadas para as etapas do processo, bem como os processos adotados que apresentam lacunas normativas, inclusive os atos orientados por Notas Informativas.

**PRODUTO 2** - Documento técnico contendo proposta de requisitos básicos e estratégia para apoiar a SETEC no processo de readequação dos procedimentos e critérios de análise de prestação de contas da Bolsa Formação, no âmbito da execução da Bolsa Formação na Rede Federal.

**Atividades do produto 2:**

2.1 Sistematização das informações acerca dos Termos de Execução Descentralizada pendentes de conclusão de análise do Relatório de Cumprimento de Objeto, com apresentação de planilhas e indicação da fase de cada TED;

2.2 Elaboração de Fluxos e Modelos de Documentos para solicitação de envio de Relatórios de Cumprimento de Objeto e Análise desses com elaboração de trilhas de análise que suportem a elaboração dos documentos;

2.3 Proposição de requisitos básicos e estratégia para apoiar a SETEC no processo de readequação dos procedimentos e critérios de análise de prestação de contas da Bolsa Formação.

**DIMENSÃO 1 (CONSULTOR 2) Aprimoramento da metodologia de execução e prestação de contas da Bolsa Formação – Redes Municipal, Estadual e Sistemas Nacionais de Aprendizagem**

**PRODUTO 1** - Documento técnico contendo diagnóstico dos processos de transferência de recursos, acompanhamento da execução e análise das prestações de contas e sua interface com a legislação que regula a matéria, no âmbito da Bolsa Formação nas Redes Municipal, Estadual e Sistemas Nacionais de Aprendizagem, de forma a subsidiar a SETEC no processo de coordenação nacional da política de educação profissional e tecnológica.

**Atividades do produto 1**

1.1 Levantamento da legislação referente à execução e prestação de contas da Bolsa Formação, nos exercícios de 2011 a 2017, no âmbito da execução da Bolsa Formação nas Redes Municipal, Estadual e Sistemas Nacionais de Aprendizagem, marcando-se as diferenças por período de vigência da norma (Manuais de Gestão, Portarias, Resoluções do FNDE);

1.2 Levantamento de informações que permitam o mapeamento de processos relativos à transferência de recursos, acompanhamento da execução e análise da prestação de contas da Bolsa Formação executada no

âmbito das Redes Municipal, Estadual e Sistemas Nacionais de Aprendizagem;

1.3 Sistematização e análise dos dados e informações mapeadas indicando as referências normativas adotadas para as etapas do processo, bem como os processos adotados que apresentam lacunas normativas, inclusive os atos orientados por Notas Informativas.

**PRODUTO 2** - Documento técnico contendo proposta de requisitos básicos e estratégia para apoiar a SETEC no processo de readequação dos procedimentos e critérios de análise de prestação de contas da Bolsa Formação, no âmbito da execução da Bolsa Formação nas Redes Municipal, Estadual e Sistemas Nacionais de Aprendizagem.

### **Atividades do produto 2**

2.1 Sistematização das informações acerca das portarias de descentralização de recursos pendentes de conclusão de análise do Relatório de Cumprimento de Objeto, com apresentação de planilhas e indicação da situação de cada descentralização;

2.2 Elaboração de Fluxos e Modelos de Documentos para solicitação de envio de Relatórios de Cumprimento de Objeto e análise desses com elaboração de trilhas de análise que suportem a elaboração dos documentos;

2.3 Proposição de requisitos básicos e estratégia para apoiar a SETEC no processo de readequação dos procedimentos e critérios de análise de prestação de contas da Bolsa Formação.

### **DIMENSÃO 2: Aperfeiçoamento dos normativos de execução e reprogramação financeira**

**PRODUTO 1** - Documento técnico contendo estudo acerca do arcabouço normativo referente à prestação de contas e os normativos expedidos pela SETEC/MEC e pelo Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE), com vistas a indicar as fragilidades e/ou contradições dos normativos que definem os critérios de análise técnica a fim de compatibilizá-la com as normativas vigentes.

### **Atividades do produto 1**

1.1 Realização de estudo acerca do arcabouço normativo expedido pela SETEC/MEC e pelo Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE) referentes à regulação da Prestação de Contas, com objetivo de compatibilizá-las com a legislação vigente relativa à Prestação de Contas no âmbito do Programa em questão.

1.2 Levantamento dos atos normativos expedidos e não revogados pela SETEC, a fim de propor a harmonização e sistematização cronológica da legislação vigente.

1.3 Proposição de referências normativas a serem adotadas para as etapas do processo de prestação de contas, a partir dos processos levantados e das lacunas normativas, considerando os atos orientados por Notas Informativas.

**PRODUTO 2** - Documento técnico contendo propostas de requisitos básicos de reprogramação financeira para os devidos ajustes e detalhamento nos normativos atuais, bem como especificação das despesas impedidas de serem realizadas com recursos do Programa.

### **Atividades do produto 2**

2.1 Identificação dos normativos que regulam a reprogramação financeira a fim do aprimoramento e instituição de limites de prazos, bem como critérios que justifiquem a Bolsa Formação.

2.2 Sistematização, a partir dos normativos, das despesas impedidas de realização com recursos do Programa.

### **DIMENSÃO 3: Implementação de ferramenta gerencial no Sistec**

**PRODUTO 1** - Documento técnico analítico contendo elementos e requisitos que possibilitem a emissão de relatórios parciais e finais de oferta e execução de vagas e horas-alunos por meio do Sistema Nacional de Informações da Educação Profissional e Tecnológica (SISTEC).

### **Atividades do Produto 1**

1.1 Elaboração de documento técnico com elementos e requisitos para subsidiar a implementação pela Diretoria de Tecnologia da Informação (DTI) de ferramenta gerencial no Sistec que possibilite a emissão de relatórios de oferta e execução de vagas e horas-alunos.

1.2 Levantamento junto à equipe técnica da SETEC/MEC das informações gerenciais necessárias para subsidiar o monitoramento e avaliação do Pronatec Bolsa Formação e os diferentes perfis de acesso.

1.3 Análise das variáveis disponíveis no SISTEC, dos procedimentos e regras de alimentação e das possibilidades de emissão de relatórios.

1.4 Concepção e elaboração de proposta viável de relatórios gerenciais a serem implantados no Sistema pela Diretoria de Tecnologia da Informação (DTI), a partir da apropriação da funcionalidade do programa do SISTEC .

1.5 Elaboração de proposta de relatórios com os requisitos e providências de ajustes no SISTEC de forma a viabilizar sua emissão com justificativa e

fundamentação para cada proposição, objetivando dar transparências às ações realizadas.

**PRODUTO 2** - Documento técnico contendo análise das fragilidades existentes na execução e monitoramento da Bolsa Formação do Pronatec, em especial, quanto à comprovação das alterações de situação de matrícula e turmas, bem como apresente a revisão da metodologia de análise e validação desses dados pela Secretaria.

### **Atividades do Produto 2**

2.1 Levantamento junto a equipe da SETEC/MEC das informações sobre as regras da Bolsa Formação relativas à criação das turmas, vagas, matrículas, confirmação de matrículas e de frequência, dentre outras, de forma a se apropriar da sistemática de execução e monitoramento.

2.2 Análise de como tais regras e procedimentos ocorrem no SISTEC, observando as alterações do status de matrículas e turmas e respectivas incongruências.

2.3 Análise dos instrumentos e procedimentos de análise da SETEC/MEC quanto à comprovação das alterações de situação de matrícula e turmas.

2.4 Identificação e sistematização das fragilidades identificadas no SISTEC quanto às alterações do status de matrículas e turmas e apresentar proposta de ajustes.

2.5 Elaboração e validação junto à equipe da SETEC/MEC de proposta de revisão da metodologia de análise e validação das alterações do status de matrículas e turmas no SISTEC, envolvendo a indicação de um roteiro de análise.

### **DIMENSÃO 4: Monitoramento do Programa**

**PRODUTO 1** - Documento técnico contendo diagnóstico da aferição do cumprimento da pactuação de vagas e da realização dos cursos, incluindo proposta de processos estruturados de monitoramento da Bolsa Formação, dentre outros especificados na Portaria 817/2015 do MEC, em especial no seu artigo 18 referente às competências da SETEC/MEC.

### **Atividades do produto 1**

1.1 Levantamento junto à equipe da SETEC/MEC das fontes de dados e dos instrumentos e procedimentos de monitoramento da implantação da Bolsa Formação, identificando pontos fortes e suas fragilidades.

1.2 Análise das informações, identificando eventuais incongruências quanto ao monitoramento relativo ao cumprimento da pactuação de vagas por parte dos parceiros ofertantes, realização dos cursos, dentre outros

constantes da Portaria 817/2015 do MEC, em especial no seu artigo 18 referente às competências da SETEC/MEC.

1.3 Elaboração de proposta de ajustes nos procedimentos e nos instrumentos de monitoramento da execução física-financeira de oferta de vagas e horas-aluno pelos ofertantes, a partir do diagnóstico realizado, com o fim de possibilitar repasses com base em informações parciais de execução, no Índice Institucional de Conclusão – IC e nos saldos remanescentes na conta das instituições.

**PRODUTO 2** - Documento técnico contendo proposta de critérios para subsidiar a escolha das visitas *in loco* às instituições apoiadas pela Bolsa Formação do Pronatec, concebidos com base em mapeamento de risco e de instrumentos a serem utilizados no monitoramento *in loco* com vistas a aprimorar a publicação dos resultados do monitoramento e das avaliações no site da SETEC/MEC, bem como aplicação amostral com vistas à validação dos critérios.

#### **Atividades do produto 2**

2.1 Levantamento de informações sobre as normas e os procedimentos utilizados pela SETEC/MEC e pelo FNDE para planejar e realizar visitas de monitoramento da implantação das ações da Bolsa Formação, identificando pontos fortes e fragilidades.

2.2 Análise das informações a partir das normas e objetivos da Bolsa Formação do Pronatec, identificando riscos potenciais advindos do planejamento das visitas *in loco* para monitoramento das ações.

2.3 Identificação e elaboração de critérios de escolha das visitas *in loco* baseados no mapeamento de risco e instrumentos a serem utilizados no monitoramento *in loco* visando ao aprimoramento da publicação dos resultados das avaliações e monitoramento no site da SETEC/MEC.

2.4 Análise e fundamentação de cada proposição, buscando verificar o alinhamento das ações aos objetivos da Bolsa Formação definidos na legislação.

#### **DIMENSÃO 5: Avaliação do Programa**

**PRODUTO 1** - Documento Técnico contendo diagnóstico dos procedimentos e instrumentos utilizados pela SETEC/MEC na avaliação da execução e efetividade dos resultados da Bolsa Formação, para permitir aferição do cumprimento da pactuação de vagas pelos parceiros ofertantes, da realização dos cursos, dentre outros especificados na Portaria 817/2015 do MEC, em especial no artigo 18, referente às competências da SETEC/MEC.

#### **Atividades do produto 1:**

1.1 Levantamento junto à equipe da SETEC/MEC dos dados, das fontes de informação, dos indicadores, dos instrumentos e procedimentos de monitoramento e avaliação da implantação da Bolsa Formação, identificando pontos fortes e fragilidades em termos da avaliação de seus resultados e cumprimento de suas normativas.

1.2 Análise das eventuais incongruências quanto à avaliação relativa ao cumprimento da pactuação de vagas por parte dos parceiros ofertantes, realização dos cursos dentre outros constantes da Portaria 817/2015 do MEC, em especial no seu artigo 18 referente às competências da SETEC/MEC.

**PRODUTO 2** - Documento contendo proposta de indicadores e parâmetros para subsidiar a avaliação do Pronatec Bolsa Formação quanto à permanência, aprendizagem e êxito dos alunos para dar publicidade a esses indicadores (fórmula de cálculo, resultados) no site da SETEC/MEC, bem como indicação de ajustes de procedimentos e instrumentos de avaliação de sua execução.

#### **Atividades do produto 2:**

2.1. Elaboração de indicadores que permitam o acompanhamento e a avaliação gerencial do Pronatec Bolsa Formação quanto à permanência, aprendizagem e êxito dos alunos dando publicidade a esses indicadores (fórmula de cálculo, resultados) no portal do Pronatec.

2.2. Fundamentação e validação junto a equipe da SETEC/MEC dos indicadores de avaliação voltados a dar transparência e contribuir para a efetividade das ações realizadas com o apoio da Bolsa Formação.

2.3. Elaboração de diretrizes que permitam efetuar comparações entre as metodologias de avaliação de egressos elaboradas pelos ofertantes do Pronatec Bolsa Formação.

2.4. Elaboração e validação junto a SETEC/MEC de proposta de ações corretivas e de melhoria dos procedimentos e dos instrumentos de avaliação da implantação da Bolsa Formação.

#### **CRONOGRAMA DE EXECUÇÃO**

<b>CRONOGRAMA DE ENTREGA (1, 2, 3, 4, 5 e 6)</b>	
<b>Produto</b>	<b>Data para Entrega</b>
<b>Produto 1</b>	60 dias após assinatura do contrato
<b>Produto 2</b>	120 dias após a assinatura do contrato

#### **APRESENTAÇÃO DOS TRABALHOS**



Os produtos serão apresentados, em suas versões intermediárias, por meio eletrônico e, nas finais, em formato impresso, tamanho A4, e em CDs produzidos nos aplicativos do Microsoft Office. O produto deverá ser apresentado em 2 (duas) cópias eletrônicas.

Os produtos serão pagos mediante Parecer Técnico elaborado pela área demandante da consultoria.

## **PERFIL DOS CONSULTORES**

### **A - Formação Acadêmica**

Ensino Superior Completo em qualquer área, com diploma devidamente reconhecido pelo Ministério da Educação.

Pós-Graduação completa (lato ou stricto sensu) na área de Ciências Humanas, Ciências Sociais ou Ciências Exatas, com diploma devidamente reconhecido pelo Ministério da Educação.

### **B - Experiência e Exigências Específicas**

Experiência profissional mínima de 4 (quatro) anos em prestação de contas e gestão de projetos/programas de ações governamentais articuladas à área educacional, preferencialmente, na área de educação profissional e tecnológica em nível federal ou estadual; ou de 4 (quatro) anos em manipulação, tratamento, cruzamento e análise de bases de dados estatísticos, incluindo a divulgação de informações em painéis de relatórios interativos (gerenciais).

Boa capacidade de compreensão analítica e habilidade de comunicação escrita para elaboração de documentos de análise, elaboração e proposição de revisão de normativas.

### **C - Desejável**

Conhecimento do Sistec e da gestão de projetos/programas de ações governamentais articuladas à área educacional, preferencialmente, na área de educação profissional e tecnológica em nível federal ou estadual.

Conhecimento de políticas públicas na área educacional e gestão de projetos/programas de ações governamentais articuladas a área educacional.

## **INSUMOS**

Para a realização das atividades previstas, pode ser que haja a necessidade de viagens, para a coleta de insumos junto às instituições de interesse para o trabalho, nestes casos, o técnico deverá estar disponível para realizar estas missões.

## **LOCALIDADE DE TRABALHO**

Cidade de origem do consultor, desde que tenha disponibilidade para comparecer às reuniões, discussões técnicas e outros eventos necessários à elaboração dos produtos, previamente convocados pelo MEC.

## **CRITÉRIOS DO PROCESSO SELETIVO**

O Processo Seletivo Simplificado - PSS de que trata este Termo de Referência - TOR consistirá de duas fases: 1ª fase - análise curricular; 2ª fase - entrevista. Todas as entrevistas serão gravadas e anexadas ao Processo. Os candidatos selecionados para a 2ª fase do PSS, que não residam em Brasília/DF, poderão participar do processo de seleção por meio de entrevista via telefone.

Todos os candidatos interessados em participar do PSS deverão apresentar documentação comprobatória da experiência profissional e de formação acadêmica, no momento da entrevista.

A Comissão de Seleção convocará para a entrevista até 06 (seis) vezes o número de vagas definidas em edital. A convocação para a entrevista ocorrerá por meio eletrônico estabelecendo-se o prazo de dois dias úteis para confirmar sua participação, sob pena de desclassificação no Processo Seletivo.

O resultado do PSS será estabelecido conforme os itens relacionados a seguir, totalizando a pontuação máxima em 100 pontos.

### **-Experiência Profissional - Máximo 50 pontos**

<b>CARACTERIZAÇÃO</b>	<b>PONTUAÇÃO</b>
1 ponto para cada ano experiência, além do mínimo exigido, em gestão de projetos.	40 pontos
1 ponto para cada ano experiência, além do mínimo exigido, em gestão de projetos na área de educação profissional e tecnológica.	10 pontos

### **-Entrevista - (Máximo 45 pontos)**

<b>CARACTERIZAÇÃO (Máximo 45 pontos)</b>	<b>PONTUAÇÃO</b>
Legislações e normas aplicáveis à área de educação profissional e tecnológica.	Até 15 pontos
Conceituação e domínio dos saberes relacionadas às respectivas dimensões (áreas temáticas dos Perfis).	Até 15 pontos
Capacidade de compreensão analítica e habilidade de comunicação	Até 15 pontos

**Observação:** Não será computada de maneira cumulativa a mesma experiência profissional exigida. O candidato, na soma de experiências, alcançará, no máximo, os valores indicados.

## **REGIMENTO JURÍDICO**

A execução dos trabalhos previstos neste Termo de Referência – TOR – não implica qualquer relação de emprego ou vínculo trabalhista, sendo, portanto, regido sem subordinação jurídica conforme prevê § 9º do art. 4º do Decreto nº 5.151/2004.